Mapa de oportunidades de incidencia: las propuestas de la ESS en los programas del 29N

REAS Red de Redes ha buscado las 118 medidas de su documento *Políticas públicas para poner la vida en el centro* en los programas de cinco partidos estatales y diez candidaturas de ámbito autonómico, y hemos encontrado 90 en al menos uno: 73 de las 93 medidas de los ámbitos sectoriales y 17 de las 25 de las palancas público-comunitarias. La economía social y solidaria (ESS) forma ya parte del debate electoral como política propia, con propuestas que las entidades llevan años poniendo en práctica. Las otras 28 no las hemos encontrado en ningún programa (se detallan al final) y marcan la agenda pendiente para la próxima legislatura.

Políticas públicas para poner la vida en el centro reúne 118 medidas que REAS Red de Redes presentó a las principales agrupaciones políticas ante el 29N: 93 en 11 ámbitos de transformación (vivienda, energía, alimentación, cuidados...) y 25 en cuatro palancas público-comunitarias (marco normativo, contratación pública responsable, financiación estable y gobernanza). Todas ellas buscan "poner la vida en el centro", lo que para REAS implica orientar la economía a sostener la vida de las personas y del planeta por delante del beneficio, con iniciativas democráticas, sin ánimo de lucro y arraigadas en el territorio. como recoge la Carta de principios de la Economía Solidaria.

Este análisis es un mapa de oportunidades de incidencia para las redes de REAS, no una nota a los partidos ni una recomendación de voto. Identifica en qué programas hay compromisos que coinciden con lo que las entidades de la ESS ya hacen y proponen en vivienda, energía, alimentación, cuidados, finanzas, empleo, residuos, territorio, tecnología y cultura, para saber sobre qué y con quién se puede trabajar después del 29N.

- **Cómo leer los resultados.** Que un programa recoja una medida no significa que exista un compromiso firme de aplicarla, ni capacidad para ejecutarla, ni que la propuesta esté bien diseñada: solo indica que aparece en el texto. Además, muchas medidas de REAS son de competencia estatal (IVA, ICO y CERSA, Ingreso Mínimo Vital, ley de suelo) y otras dependen de comunidades autónomas o ayuntamientos. Las candidaturas de ámbito autonómico centran su programa en la agenda de su territorio, así que no recoger una medida estatal no equivale a rechazarla.

Los programas estatales

Entre los partidos de ámbito estatal (por orden alfabético), Frente Amplio coincide de forma amplia en 5 de los 11 ámbitos, con propuestas casi literales en vivienda cooperativa, como el IVA del 4 % o los avales de CERSA, y con la Ley de Cuidados y el concierto social sin ánimo de lucro. Podemos coincide de forma amplia en energía y alimentación: propone que toda la Administración compre la electricidad a empresas y cooperativas de la ESS, un plan de transición agroecológica, un banco público de tierras y una red pública de supermercados.

El PSOE coincide de forma amplia en vivienda y energía, con la Ley de proveedores sociales de vivienda, un banco estatal de suelo público para proveedores sociales y cooperativas o una hoja de ruta para abandonar los combustibles fósiles, y de forma parcial en otros seis ámbitos. PP y Vox coinciden de forma puntual o parcial en pocos ámbitos: el PP, por ejemplo, con una tarifa social eléctrica para los hogares vulnerables, el autoconsumo o la supervisión humana de la IA, y Vox con la regulación de las viviendas de uso turístico.

Las candidaturas de ámbito autonómico

Entre las diez candidaturas de ámbito autonómico (por orden alfabético), Adelante Andalucía coincide de forma amplia en energía, alimentación y tecnología, con una moratoria a las macroplantas en suelo rural, una red de supermercados públicos y software libre en todas las administraciones, y propone además una reserva mínima de contratos públicos para cooperativas. El BNG coincide de forma amplia en vivienda, energía y tecnología, y propone además el reconocimiento legal de los montes vecinales y el impulso del código abierto en la contratación pública. Compromís-Front Valencià, que coincide de forma amplia en energía y parcial en vivienda, propone cooperativas en cesión de uso sobre suelo público y que el Estado gestione el 0,7 % de sus depósitos a través de la banca ética.

Coalición Canaria, EAJ-PNV, Junts y Teruel Existe combinan coincidencias puntuales y parciales, aunque casi todas incluyen las comunidades energéticas y el autoconsumo compartido. EH Bildu coincide de forma amplia en energía y, como ERC, de forma parcial en varios ámbitos: EH Bildu propone limitar el ánimo de lucro en los cuidados e impulsar la Seguridad Social Alimentaria, y ERC reconoce el papel de la banca cooperativa y ética. En el programa de Soria ¡Ya! solo hemos encontrado una medida, atraer industria ligada a los recursos del territorio, algo coherente con un programa centrado en la agenda de su territorio.

El semáforo de los 15 programas

🟢 Amplia: más de la mitad de las medidas de REAS del ámbito · 🟡 Parcial: dos o más medidas, sin llegar a la mitad · 🟠 Puntual: una sola medida o una mención sin desarrollo · 🔴 No encontrada: no hemos encontrado ninguna medida coincidente. Orden: primero los partidos de ámbito estatal (en negrita) y después las candidaturas de ámbito autonómico, cada grupo por orden alfabético. El color indica cuántas medidas aparecen en el programa, no el compromiso del partido, su capacidad de ejecución ni la calidad de la medida.

Programa	01	02	03	04	05	06	07	08	09	10	11
Frente Amplio	🟢	🟢	🟡	🟢	🟢	🟡	🟢	🟠	🟡	🟡	🟡
Podemos	🟡	🟢	🟢	🟡	🔴	🟠	🟡	🟡	🟡	🟡	🟡
PP	🔴	🟡	🟠	🔴	🔴	🔴	🟠	🔴	🟠	🟡	🔴
PSOE	🟢	🟢	🟡	🟡	🔴	🔴	🟡	🟡	🟡	🟡	🔴
Vox	🟠	🟠	🔴	🔴	🔴	🔴	🔴	🔴	🟠	🟠	🔴
Adelante Andalucía	🟡	🟢	🟢	🟡	🟠	🟡	🟡	🟠	🟡	🟢	🔴
BNG	🟢	🟢	🟡	🟡	🔴	🔴	🔴	🟡	🟡	🟢	🔴
Coalición Canaria	🟠	🟠	🟠	🔴	🔴	🔴	🟠	🔴	🟠	🔴	🔴
Compromís-Front Valencià	🟡	🟢	🟡	🟡	🟡	🔴	🟡	🟠	🟡	🟡	🟠
EAJ-PNV	🟡	🟡	🟡	🟠	🔴	🔴	🟡	🔴	🟠	🔴	🔴
EH Bildu	🟡	🟢	🟡	🟡	🔴	🔴	🟡	🔴	🟠	🟡	🔴
ERC	🟡	🟡	🟠	🟠	🟠	🔴	🟠	🔴	🟠	🟡	🟠
Junts	🟡	🟡	🟡	🟡	🔴	🔴	🟡	🟠	🔴	🟡	🔴
Soria ¡Ya!	🔴	🟠	🔴	🔴	🔴	🔴	🔴	🔴	🔴	🔴	🔴
Teruel Existe	🟡	🟡	🟡	🟡	🔴	🔴	🟡	🔴	🟡	🟠	🔴

Ámbitos: 01 Vivienda cooperativa · 02 Energía renovable · 03 Alimentación y agroecología · 04 Cuidados · 05 Finanzas éticas · 06 Mercado Social y Comercio Justo · 07 Empleo inclusivo · 08 Residuos y economía circular · 09 Territorio y bienes comunes · 10 Tecnología y comunes digitales · 11 Educación, comunicación y cultura.

Análisis por ámbitos

Cada ámbito se presenta en tres partes: lo que propone REAS, lo que recogen los programas (primero los estatales y después los autonómicos) y lo que no hemos encontrado en ninguno.

01 · Vivienda cooperativa en cesión de uso

Lo que propone REAS: financiación pública a través del ICO y CERSA, suelo y edificios públicos cedidos a cooperativas sin ánimo de lucro, IVA del 4 %, la figura del proveedor social de vivienda, un parque público y asequible permanente, regular el alquiler turístico, perseguir el acoso inmobiliario, ningún desahucio sin alternativa y contener las rentas.

Lo que recogen los programas:

- *Estatales.* Frente Amplio recoge doce de las trece medidas, con las siete sobre cooperativas en cesión de uso casi literales: una línea del ICO y avales de CERSA, suelo público con derechos de superficie, el IVA del 4 % y el tipo cero en el impuesto de sociedades, la reforma del artículo 12 bis de la Ley 20/1990, ayudas específicas y la covivienda rural. El PSOE, un banco estatal de suelo ofertado a proveedores sociales y cooperativas, la Ley de proveedores sociales de vivienda, un parque público estatal de 100.000 viviendas por construcción y adquisición, vivienda protegida con carácter permanente, perseguir el fraude en los alojamientos de corta duración, justicia gratuita para las víctimas de abusos inmobiliarios y proteger frente a los desahucios sin alternativa habitacional. Podemos propone ampliar el parque público con el derecho de tanteo, que toda vivienda protegida conserve siempre esa condición, regular los alquileres de temporada y por habitaciones, perseguir el acoso inmobiliario, contratos indefinidos y rebajar un 40 % los alquileres, pero no hemos encontrado mención a las cooperativas. Vox propone regular la proliferación de viviendas de uso turístico.
- *No estatales.* El BNG propone financiación sin intereses y bonificaciones fiscales para el cooperativismo de vivienda, pasar al parque público los suelos y viviendas de la Sareb, el carácter permanentemente público de la vivienda financiada con recursos públicos, perseguir el acoso inmobiliario, frenar el paso de vivienda habitual al alquiler de temporada, por habitaciones y turístico, y topar los alquileres. Compromís-Front Valencià, cooperativas en cesión de uso sobre suelo público, el 1 % del PIB anual para adquirir o promover vivienda protegida con cooperativas y entidades sin ánimo especulativo, el tanteo en la venta de VPO y prohibir los desahucios sin alternativa. Adelante Andalucía, pasar al parque público las viviendas de la Sareb, prohibir por ley la venta de vivienda pública, un parque público de alquiler al 9 %, una moratoria de pisos turísticos y ningún desahucio sin alternativa. Junts, el IVA del 5 % para la vivienda social, un marco para los proveedores sociales de vivienda, ampliar el parque público y los derechos de tanteo y retracto. ERC propone ampliar el parque público de alquiler, subir al 21 % el IVA del alquiler turístico y evitar los desahucios de personas vulnerables sin alternativa; EH Bildu, prohibir la publicidad de pisos turísticos ilegales y limitar la actualización anual de las rentas; EAJ-PNV, regular los alquileres de temporada y turísticos y ofrecer alternativas habitacionales a las familias vulnerables; Teruel Existe, parques públicos de vivienda en alquiler en todos los municipios y limitar las viviendas turísticas; y Coalición Canaria, una línea estatal de vivienda joven, alquiler asequible y cooperativas.

Lo que no hemos encontrado en ningún programa: todas las medidas de este ámbito aparecen en al menos un programa.

02 · Energía renovable y cooperativa

Lo que propone REAS: el derecho a la energía y comunidades energéticas bajo control democrático, reducir el consumo, renovables descentralizadas sin megaproyectos, el transporte público y el tren como eje de la movilidad, relocalizar la industria, una salida planificada de los combustibles fósiles, menos aviación y cruceros, y frenar el extractivismo con una transición justa.

Lo que recogen los programas:

- *Estatales.* Frente Amplio propone más ayudas a las comunidades energéticas y al autoconsumo colectivo, abrir a la participación local el capital de los proyectos renovables, proteger de forma permanente a los hogares vulnerables frente a los cortes, cumplir el calendario de cierre nuclear, eliminar las subvenciones a los combustibles fósiles, un abono único de transporte y recursos para la transición justa. Podemos, un modelo de generación descentralizado y de proximidad con autoconsumo y comunidades energéticas, plantas solo de forma excepcional en tierras fértiles, el transporte público gratuito, cumplir el calendario de cierre nuclear, eliminar los beneficios fiscales a las actividades más contaminantes, frenar la ampliación de los aeropuertos de El Prat y Barajas y prohibir los vuelos cortos con alternativa en tren de menos de tres horas. El PSOE, una hoja de ruta para abandonar los combustibles fósiles, extender el autoconsumo, mantener el cierre nuclear hasta 2035, un sistema integrado de transporte público y proteger a los hogares vulnerables, sin que hayamos encontrado medidas específicas para las comunidades energéticas. El PP propone una tarifa social única para los hogares vulnerables y promover el autoconsumo, y Vox, impedir la instalación descontrolada de renovables sobre suelo agrícola.

- *No estatales.* Las comunidades energéticas y el autoconsumo están en casi todos: ERC, Junts, EH Bildu, EAJ-PNV, BNG, Compromís-Front Valencià, Adelante Andalucía, Teruel Existe y Coalición Canaria. Adelante Andalucía recoge las ocho medidas del ámbito, entre ellas el fin de las subvenciones a fósiles y nuclear, una moratoria a las macroplantas en suelo rural, priorizar el ferrocarril y una alternativa en tren a los vuelos de menos de 600 km. Compromís-Front Valencià propone abandonar los combustibles fósiles con el horizonte de 2040, mantener el cierre nuclear, paralizar las ampliaciones de grandes infraestructuras y regular la llegada de cruceros. El BNG, reducir el consumo de combustibles fósiles, menos tráfico motorizado, vincular los derechos mineros a la transformación industrial en el territorio y priorizar el reciclaje frente a nuevas explotaciones. EH Bildu, eliminar las subvenciones a los fósiles y mantener el calendario de cierre nuclear. Teruel Existe, una moratoria a los grandes parques renovables, y Teruel Existe y Soria ¡Ya!, atraer industria ligada a los recursos del territorio.

Lo que no hemos encontrado en ningún programa: todas las medidas de este ámbito aparecen en al menos un programa.

03 · Alimentación sostenible y agroecología

Lo que propone REAS: una Ley de Transición Agroecológica Justa y financiación para la transición, una red de supermercados públicos, cooperativos y de ESS, compra pública ecológica y de proximidad, el derecho a la alimentación y la Seguridad Social Alimentaria, abrir Mercasa a la comercialización agroecológica, infraestructuras compartidas, proteger la tierra, el agua y las semillas, precios justos con la Ley de la Cadena y un Consejo Estatal de Sistemas Alimentarios.

Lo que recogen los programas:

- **Estatales.** Podemos propone un plan estatal de transición agroecológica con ayudas a las explotaciones, compra pública de alimentos locales y agroecológicos en colegios y hospitales, mataderos municipales, cocinas centrales y centros de acopio, un banco público de tierras, apoyo a las semillas locales y reforzar la Ley de la Cadena. Frente Amplio, una ley para la transición agroecológica, reorientar el dinero público hacia la agricultura agroecológica y familiar, un banco público de tierras y sancionar los incumplimientos de la Ley de la Cadena. El PSOE propone una política nacional de bancos de tierras y recompensar las prácticas agroganaderas sostenibles, y el PP, reformar la Ley de la Cadena.
- **No estatales.** Adelante Andalucía propone supermercados públicos, ayudas a la reconversión ecológica, comedores públicos con alimentos locales y ecológicos, obradores públicos compartidos, acceso a la tierra y redes de semillas tradicionales, y precios justos en origen. EH Bildu, compra pública alimentaria sostenible y de proximidad, la Seguridad Social Alimentaria y la Ley de la Cadena. El BNG, compra pública de proximidad, frenar el acaparamiento de tierras y reformar la Ley de la Cadena. Compromís-Front Valencià, compra pública con criterios sociales y ambientales, proteger el suelo agrario de alto valor y reforzar la Ley de la Cadena. Junts, EAJ-PNV y Teruel Existe combinan la Ley de la Cadena o los precios justos con el acceso a la tierra para jóvenes agricultores o la prioridad del uso agrario de la tierra. ERC propone reformar la Ley de la Cadena, y Coalición Canaria, proteger el suelo agrario.

Lo que no hemos encontrado en ningún programa: abrir la red de Mercasa a la comercialización agroecológica y el Consejo Estatal de Sistemas Alimentarios Sostenibles.

04 · Cuidados que pongan la vida en el centro

Lo que propone REAS: una ley estatal de cuidados, excluir el lucro de los cuidados financiados con dinero público, un marco de concierto social, culminar el modelo de cuidados en la comunidad, impulsar las cooperativas de cuidados y las iniciativas comunitarias, dignificar el trabajo de cuidados y visibilizar su valor.

Lo que recogen los programas:

- **Estatales.** Frente Amplio propone una Ley de Cuidados y de Sostenibilidad de la Vida con estándares mínimos comunes, la transición hacia un modelo público de cuidados de larga duración, mejores salarios y estabilidad para las trabajadoras y un marco de concierto social sin ánimo de lucro. Podemos, un Sistema Estatal de Cuidados con una ley de calidad con

ratios y salarios mínimos, el reconocimiento profesional de quienes cuidan y comunidades de cuidados en el medio rural. El PSOE, la ayuda a domicilio como servicio público esencial, más asistencia personal y centros de día, y dignificar el trabajo de cuidados.

- **No estatales.** Adelante Andalucía propone el derecho universal a cuidar y ser cuidado con una red pública, redes comunitarias de cuidados y mejores condiciones para las trabajadoras. EH Bildu, limitar la privatización y el ánimo de lucro en los cuidados y desprecarizar el trabajo de cuidados. El BNG, que los fondos de la dependencia refuercen la red pública y dignificar el trabajo de cuidados. Compromís-Front Valencià, impedir la privatización de servicios y mejores salarios y estabilidad en los cuidados. Junts, priorizar los servicios que permiten seguir viviendo en casa y dignificar las condiciones de las trabajadoras de cuidados. Teruel Existe, reforzar la atención domiciliaria y comunitaria con las «islas de cuidados». ERC propone dignificar las condiciones de las trabajadoras de ayuda a domicilio, y EAJ-PNV, un fondo personal para cuidados en la comunidad.

Varios programas (PP, Vox, ERC, Junts y Coalición Canaria, entre otros) piden más financiación estatal para la dependencia. No es una de las medidas de REAS, así que no cuenta en el semáforo.

Lo que no hemos encontrado en ningún programa: las campañas estatales sobre el valor de los cuidados y la información a las trabajadoras sobre sus derechos. Tampoco el apoyo específico a las cooperativas de cuidados, aunque sí aparecen iniciativas comunitarias.

05 · Finanzas éticas

Lo que propone REAS: reconocer las finanzas éticas como agente de transformación y llevarlas a la gestión de la tesorería pública, instrumentos financieros adaptados a la ESS con la banca pública (fondos rotatorios, matchfunding, microcréditos, avales), bonificar los préstamos y deducir las aportaciones al capital social de las entidades de la ESS, y que el presupuesto europeo 2028-2034 tenga la economía social como prioridad.

Lo que recogen los programas:

- *Estatales.* Frente Amplio reconoce las finanzas éticas como agente transformador, propone avales del ICO para la ESS y que el Marco Financiero Plurianual 2028-2034 reconozca la economía social como prioridad transversal. En Podemos, PP, PSOE y Vox no hemos encontrado medidas de este ámbito.
- *No estatales.* Compromís-Front Valencià propone apoyar a la banca ética, que la Administración General del Estado gestione el 0,7 % de sus depósitos a través de ella y garantizar el acceso al crédito de pymes, cooperativas y economía social. ERC reconoce un papel fundamental a la banca cooperativa y ética. Adelante Andalucía propone una banca pública que dé crédito a pymes, autónomos y cooperativas.

Lo que no hemos encontrado en ningún programa: bonificar los intereses de los préstamos a la ESS, las líneas de capitalización y las deducciones fiscales por aportar capital social a cooperativas y otras entidades de la ESS.

06 · Mercado Social, consumo responsable y Comercio Justo

Lo que propone REAS: desarrollar la regulación del Comercio Justo prevista en la Ley 1/2026 y darle partidas propias, objetivos vinculantes de compra a la ESS y valorar el Balance Social, planes sectoriales para el Mercado Social, apoyo al cooperativismo de consumo, acuerdos internacionales en ESS y Comercio Justo, una fiscalidad favorable a los productos con criterios sociales y ambientales, y destinar parte de la ayuda al desarrollo al Comercio Justo.

Lo que recogen los programas:

- *Estatales.* Frente Amplio recoge los objetivos vinculantes de compra a la ESS, con el Balance Social como criterio de valoración, y apoyar desde la cooperación al desarrollo las iniciativas de Comercio Justo. Podemos propone que toda la Administración contrate la electricidad con empresas y cooperativas de la economía social.
- *No estatales.* Adelante Andalucía propone una reserva mínima obligatoria para cooperativas en la contratación pública y una fiscalidad según la huella ecológica que premie la producción ecológica. Varios programas (Frente Amplio, ERC, Junts, Compromís-Front Valencià o

Adelante Andalucía) se comprometen a alcanzar el 0,7 % de ayuda al desarrollo, pero solo Frente Amplio vincula una parte al Comercio Justo, así que el 0,7 % por sí solo no cuenta como esta medida.

Lo que no hemos encontrado en ningún programa: desarrollar la regulación del Comercio Justo de la Ley 1/2026, partidas presupuestarias propias para el Comercio Justo, los planes sectoriales del Mercado Social, el apoyo al cooperativismo de consumo y de servicios, y los acuerdos internacionales en ESS y Comercio Justo.

07 · Empleo inclusivo y emprendimiento colectivo

Lo que propone REAS: programas de inserción estables, ateneos cooperativos, ESS en el medio rural con mujeres y jóvenes, perspectiva feminista en las políticas de empleo, un Ingreso Mínimo Vital reforzado, apoyo a las economías comunitarias, la transformación de empresas en cooperativas, financiación ética para el emprendimiento colectivo, intercooperación y condiciones dignas para las personas temporeras.

Lo que recogen los programas:

- *Estatales.* Frente Amplio recoge más financiación para cooperativas, sociedades laborales y empresas de inserción, los ateneos cooperativos y las escuelas de emprendimiento colectivo, la ESS en el medio rural con atención a mujeres y jóvenes, la transformación de empresas en cooperativas o sociedades laborales, conceder el IMV de oficio y la transparencia salarial. El PSOE, potenciar y simplificar el IMV, modelos cooperativos en el relevo empresarial, el cooperativismo femenino en el medio rural, la integración cooperativa en el sector agrario y un itinerario de empleo para mujeres de más de 45 años. Podemos, convertir en cooperativas de trabajo las empresas en riesgo de cierre, convertir el IMV en una renta universal incondicionada, una Ley Jornalera y alojamiento digno para las personas temporeras. El PP incluye las empresas de inserción y los centros especiales de empleo entre sus medidas de empleo inclusivo.
- *No estatales.* Adelante Andalucía propone la recompra de empresas por su plantilla, resolver el IMV con personal propio de la Seguridad Social y en plazo, e intermediación pública con alojamiento digno para las personas temporeras. Compromís-Front Valencià, proyectos cooperativos y acceso de las mujeres a la titularidad en el medio rural, reformar el IMV para incluir nuevas situaciones de vulnerabilidad y protección laboral para las temporeras. EAJ-PNV, que las plantillas puedan hacerse cargo de empresas viables como cooperativas o sociedades laborales, y transparencia retributiva entre mujeres y hombres. EH Bildu, recuperar empresas en crisis mediante fórmulas de propiedad colectiva y aumentar las cuantías del IMV simplificando los trámites. Junts, simplificar el IMV y favorecer el emprendimiento femenino. Teruel Existe, fomentar la ESS en el emprendimiento ligado al territorio y la igualdad salarial. ERC propone adaptar el IMV al coste de la vida en Cataluña, y Coalición Canaria, mejorarlo.

Lo que no hemos encontrado en ningún programa: las líneas de apoyo estable a las economías comunitarias (redes vecinales y grupos de ayuda mutua) y los fondos de garantía, la coinversión con finanzas éticas y los microcréditos para el emprendimiento colectivo.

08 · Residuos y economía circular

Lo que propone REAS: financiar la prevención y la preparación para la reutilización con cargo a los productores y abrir sus sistemas colectivos a la ESS, IVA reducido para la segunda mano y la reparación, aprobar los reales decretos de textil y calzado y de muebles y enseres, reservar a la economía social la mitad de su gestión, objetivos propios de preparación para la reutilización, apoyar la gestión comunitaria de residuos y poner en marcha el retorno de envases.

Lo que recogen los programas:

- **Estatales.** El PSOE propone el derecho a la reparación con un fondo pagado por los productores, impulsar el compostaje y fomentar el retorno de envases. Podemos, una ley de residuo cero con objetivos de reutilización y el sistema de depósito, devolución y retorno de envases. Frente Amplio, objetivos vinculantes de reutilización en los envases y embalajes comerciales.

- **No estatales.** El BNG propone priorizar el compostaje de proximidad e implantar el sistema de depósito, devolución y retorno de envases. Adelante Andalucía, el compostaje de proximidad en cada municipio. Compromís-Front Valencià y Junts, el sistema de retorno de envases.

Lo que no hemos encontrado en ningún programa: rebajar el IVA de la segunda mano y la reparación, aprobar los reales decretos de textil y calzado y de muebles y enseres, y reservar a la economía social la mitad de su gestión.

09 · Territorio, ecosistemas y bienes comunes

Lo que propone REAS: decrecimiento turístico en los territorios más turistificados, el agua como bien común con gestión pública, un plan de transición ecosocial con residuo cero, proteger y ampliar los bienes comunes, reforzar la gestión comunitaria del territorio (montes vecinales, pastos comunales, comunidades de regantes y cofradías) y una ley de suelo que priorice la rehabilitación y frene la expansión sobre suelo rústico.

Lo que recogen los programas:

- **Estatales.** Frente Amplio propone limitar las plazas turísticas en zonas tensionadas, la gestión pública directa de todo el ciclo del agua y el retorno público de las infraestructuras, los datos y el conocimiento financiados con fondos colectivos. Podemos, una moratoria de nuevas plazas hoteleras en las zonas masificadas, prohibir el acaparamiento de derechos de riego por fondos buitre y una ley de residuo cero. El PSOE, que los municipios puedan gravar las pernoctaciones en viviendas turísticas y garantizar el acceso universal al agua. El PP propone apoyar los aprovechamientos colectivos del monte, y Vox, regular la proliferación de viviendas de uso turístico.
- **No estatales.** Adelante Andalucía propone una tasa turística finalista, el ciclo urbano del agua en manos públicas y recuperar los pastos comunales y las vías pecuarias. Compromís-Front Valencià, regular los apartamentos turísticos, la gestión pública del agua y el principio de ocupación neta cero de suelo natural y agrario. El BNG, frenar el uso turístico de la vivienda y reconocer jurídicamente la propiedad comunal del monte. Teruel Existe, limitar las viviendas de uso turístico y una nueva ley de montes de socios. EH Bildu, EAJ-PNV y ERC proponen gravar o regular el alquiler turístico, y Coalición Canaria, que Canarias pueda limitar los usos turísticos donde haya presión sobre la vivienda.

Lo que no hemos encontrado en ningún programa: todas las medidas de este ámbito aparecen en al menos un programa, aunque proteger los bienes comunes y reformar la ley del suelo solo aparecen, de forma parcial, en uno.

10 · Tecnología y comunes digitales

Lo que propone REAS: financiar la digitalización de la ESS, reducir las brechas digitales, infraestructuras tecnológicas comunitarias, software libre en la Administración, soberanía tecnológica y control de los datos, compra pública tecnológica responsable, centros de datos dentro de los límites ecosociales, regular la IA y una IA comunitaria y bajo control democrático.

Lo que recogen los programas:

- **Estatales.** Frente Amplio propone alternativas digitales públicas y cooperativas, impedir que las grandes tecnológicas se apropien de los datos, un inventario público obligatorio de los sistemas de IA y un Observatorio Público del Riesgo de la IA. Podemos, mantener la atención presencial en los servicios esenciales, una red social pública bajo control democrático, condicionar los centros de datos a la disponibilidad real de recursos y evaluaciones independientes de la IA. El PSOE, el derecho a ser atendido por una persona en cualquier servicio público, centros de datos con renovables y uso responsable del agua, una ley de gobernanza de la IA con auditorías independientes y un observatorio de discriminación algorítmica. El PP, más ayuda a quienes no tienen medios digitales y supervisión humana en las decisiones de IA que afecten a derechos, y Vox, el derecho a ser atendido presencialmente en cualquier oficina pública.
- **No estatales.** El BNG propone garantizar la atención presencial, servicios digitales abiertos, federados y comunitarios, el código abierto, la custodia pública de los datos, evaluar el

consumo de agua de los proyectos tecnológicos y un marco estatal de regulación de los algoritmos. Adelante Andalucía, una alternativa presencial y alfabetización digital, software libre en todas las administraciones, que los datos públicos no dependan de grandes tecnológicas, un techo de agua y energía para los centros de datos y un registro público de algoritmos. EH Bildu, canales presenciales obligatorios, software libre, condicionar los centros de datos y transparencia y auditoría de la IA. Junts, erradicar la brecha sociodigital, la soberanía sobre los datos públicos y condicionar los centros de datos. ERC, soluciones abiertas e interoperables en la contratación pública y algoritmos transparentes. Compromís-Front Valencià, atención presencial, condicionar los centros de datos y regular la IA. Teruel Existe también condiciona los centros de datos.

Lo que no hemos encontrado en ningún programa: financiar la transformación digital de las entidades de la ESS.

11 · Educación, comunicación y cultura

Lo que propone REAS: la ESS en el currículo, formar al profesorado, la formación cooperativa y las cooperativas escolares, la competencia ecosocial, la educación de personas adultas, presencia de la ESS en los medios públicos, campañas institucionales, reconocer y financiar los medios comunitarios, financiación estable de la cultura comunitaria, reconocer al tejido comunitario en la planificación cultural y ceder espacios públicos en desuso.

Lo que recogen los programas:

- **Estatales.** Podemos propone un Plan Estatal de Educación Ecosocial, programas de información y promoción de los productos ecológicos, reservar un tercio del espacio audiovisual a los medios comunitarios, dar medios a las asociaciones locales en las decisiones culturales y usar espacios públicos infrautilizados como puntos de encuentro culturales. Frente Amplio, impulsar medios cooperativos, locales y sin ánimo de lucro y fortalecer las entidades de economía social en la cultura.
- **No estatales.** Compromís-Front Valencià propone facilitar la cesión de espacios públicos a colectivos organizados, y ERC, que el fondo cultural del 2 % atienda a proyectos de uso social y comunitario.

Lo que no hemos encontrado en ningún programa: la ESS en el currículo, la formación del profesorado en ESS, la formación cooperativa y las cooperativas escolares, la educación de personas adultas en ESS y la presencia de la ESS en la radio y la televisión públicas.

Las palancas público-comunitarias

Además de los 11 ámbitos, REAS propone 25 medidas transversales agrupadas en cuatro palancas: el marco normativo, la contratación pública responsable, la financiación estable para la ESS y la gobernanza y cultura administrativa. Son las condiciones que permiten que el resto de medidas funcionen, y buena parte se decide después de las elecciones: el desarrollo de la Ley 1/2026, la nueva Estrategia Española de Economía Social o la reforma de la Ley de Contratos. Por eso las presentamos aparte, como agenda de seguimiento para la legislatura.

Hemos encontrado 17 de las 25 medidas en al menos un programa. El semáforo usa los mismos criterios y el mismo orden que el de los ámbitos. No hemos podido acceder al programa de Coalición Canaria para este bloque (—).

Programa	P1 Marco normativo	P2 Contratación pública	P3 Financiación	P4 Gobernanza
Frente Amplio	🟢	🟡	🟢	🟠
Podemos	🟠	🟡	🔴	🔴
PP	🟠	🔴	🔴	🔴
PSOE	🔴	🟠	🔴	🔴
Vox	🔴	🔴	🔴	🔴
Adelante Andalucía	🟡	🟡	🔴	🔴

Programa	P1 Marco normativo	P2 Contratación pública	P3 Financiación	P4 Gobernanza
BNG	🔴	🟡	🔴	🔴
Coalición Canaria	—	—	—	—
Compromís-Front Valencià	🟢	🟡	🟠	🔴
EAJ-PNV	🟠	🔴	🔴	🔴
EH Bildu	🔴	🔴	🔴	🔴
ERC	🔴	🟡	🟠	🔴
Junts	🟠	🟡	🔴	🔴
Soria ¡Ya!	🔴	🔴	🔴	🔴
Teruel Existe	🔴	🔴	🔴	🔴

P1 · Marco normativo

Lo que propone REAS: desarrollar y mejorar la Ley 1/2026 de economía social y revisar la fiscalidad cooperativa, reconocer por igual todas las formas jurídicas de la ESS, un marco estatal de gestión público-comunitaria con concierto social, cobertura legal para la financiación alternativa y reconocer a la naturaleza como sujeto de derechos.

Lo que recogen los programas:

- **Estatales.** Frente Amplio propone el desarrollo reglamentario de la Ley 1/2026, mantener el tratamiento fiscal de las cooperativas, un marco estatal de gestión público-comunitaria con coproducción y concierto social sin ánimo de lucro, y reconocer las finanzas éticas con medidas legislativas. Podemos propone dar personalidad jurídica a Doñana. El PP, un marco normativo estable para cooperativas, sociedades laborales, mutualidades y empresas de inserción.
- **Autonómicas.** Compromís-Front Valencià propone completar la reforma de la ley de cooperativas y actualizar su régimen fiscal, reconocer las sociedades público-comunitarias y que la Administración General del Estado gestione el 0,7 % de sus depósitos a través de banca ética. Adelante Andalucía, una ley de economía social y solidaria con fiscalidad propia para las cooperativas y una ley que reconozca a Doñana como sujeto de derechos. Junts propone rebajar el impuesto de sociedades a las cooperativas, y EAJ-PNV, que la legislación estatal reconozca el modelo cooperativo vasco.

Lo que no hemos encontrado en ningún programa: el reconocimiento en igualdad de todas las formas jurídicas de la ESS, incluidas las asociaciones y fundaciones.

P2 · Contratación pública responsable

Lo que propone REAS: transponer la directiva europea de diligencia debida, ampliar la reserva de contratos por encima del 15 %, reformar la Ley de Contratos para que los criterios sociales y ambientales pesen al menos el 51 %, controlar el cumplimiento de las cláusulas, planificar la contratación, facilitar el acceso de las entidades pequeñas, simplificar las licitaciones, publicar datos y exigir que la Administración cumpla sus plazos, y anticiparse a la reforma europea.

Lo que recogen los programas:

- **Estatales.** Frente Amplio recoge casi literalmente la reforma de la Ley de Contratos (el precio deja de ser el criterio preferente, al menos un 51 % de criterios sociales y ambientales, cláusulas de Comercio Justo y finanzas éticas, adjudicación por fases y penalización de las bajas temerarias) y las reservas por encima del 15 % para centros especiales de empleo de iniciativa social y empresas de inserción. Podemos propone reformar la Ley de Contratos para que autónomos y pymes accedan a los contratos y tengan un porcentaje reservado, y mecanismos de diligencia debida sobre las empresas adjudicatarias. El PSOE propone una contratación pública más sostenible que priorice a las empresas circulares.

- **Autonómicas.** Adelante Andalucía propone una reserva mínima de contratos para cooperativas, contratos que valoren la calidad y las cláusulas sociales por encima del precio y una ley de diligencia debida para toda la cadena de suministro. El BNG, integrar criterios sociales y ambientales en la adjudicación, publicar las licitaciones negociadas y facilitar la participación de las pymes. Compromís-Front Valencià, compra pública con criterios sociales y ambientales, una figura de control ciudadano en las mesas de adjudicación, con miembros de entidades sociales o de la ciudadanía. ERC y Junts proponen dividir los contratos en lotes, exigir una solvencia proporcionada, simplificar los trámites y acabar con la morosidad de la Administración.

Lo que no hemos encontrado en ningún programa: anticiparse a la reforma europea de la contratación pública.

P3 · Financiación estable para la ESS

Lo que propone REAS: un programa estatal plurianual de fomento de la ESS, un fondo estatal para las políticas locales y la coproducción con criterios de ESS en las subvenciones, garantías públicas para la financiación ética y banca ética en los servicios financieros públicos.

Lo que recogen los programas:

- **Estatales.** Frente Amplio propone un fondo estatal de economía social y solidaria con presupuesto plurianual y líneas para ayuntamientos y coproducción público-comunitaria, criterios de ESS en las bases de las subvenciones de la Administración General del Estado y más fondos y avales del ICO para cooperativas, sociedades laborales y empresas de inserción. No hemos encontrado medidas de este bloque en los programas de Podemos, PP, PSOE y Vox.
- **Autonómicas.** Compromís-Front Valencià propone que la Administración General del Estado gestione el 0,7 % de sus depósitos a través de banca ética, y ERC reconoce un papel fundamental a la banca cooperativa y ética para transformar el modelo financiero.

Lo que no hemos encontrado en ningún programa: todas las medidas de esta palanca aparecen en al menos un programa.

P4 · Gobernanza y cultura administrativa

Lo que propone REAS: codiseñar la nueva Estrategia Española de Economía Social y reforzar el Consejo para el Fomento de la Economía Social, formar al personal público en ESS, crear unidades de contratación responsable, medir y evaluar las políticas de ESS, crear espacios estables de innovación, simplificar la justificación de las subvenciones y financiar la investigación sobre ESS.

Lo que recogen los programas:

- **Estatales.** Frente Amplio propone dar financiación estable a la Estrategia Española de Economía Social, aunque no menciona su codiseño ni el refuerzo del Consejo.
- **Autonómicas.** No hemos encontrado medidas de esta palanca.

Lo que no hemos encontrado en ningún programa: las otras seis medidas de esta palanca. Es el bloque con menos presencia en los programas.

La agenda pendiente

En vivienda, energía y territorio, cada medida de REAS aparece en al menos uno de los 15 programas, aunque no necesariamente en el mismo. En el resto quedan huecos: estas son las 28 medidas que no hemos encontrado en ninguno de los 15 programas: 20 de los ámbitos sectoriales y 8 de las palancas.

- **Alimentación:** abrir la red de Mercasa a la comercialización agroecológica y el Consejo Estatal de Sistemas Alimentarios Sostenibles.
- **Cuidados:** las campañas estatales sobre el valor de los cuidados y la información a las trabajadoras sobre sus derechos.
- **Finanzas éticas:** bonificar los préstamos a la ESS, las líneas de capitalización y las deducciones fiscales por aportar capital social.

- **Mercado Social y Comercio Justo:** desarrollar la regulación del Comercio Justo de la Ley 1/2026 y darle partidas propias, los planes sectoriales del Mercado Social, el apoyo al cooperativismo de consumo y los acuerdos internacionales en ESS y Comercio Justo.
- **Empleo inclusivo:** el apoyo estable a las economías comunitarias y los fondos de garantía y microcréditos para el emprendimiento colectivo.
- **Residuos:** rebajar el IVA de la segunda mano y la reparación, aprobar los reales decretos de textil y calzado y de muebles y enseres, y reservar a la economía social la mitad de su gestión.
- **Tecnología:** financiar la transformación digital de las entidades de la ESS.
- **Educación y cultura:** la ESS en el currículo, la formación del profesorado en ESS, la formación cooperativa y las cooperativas escolares, la educación de personas adultas en ESS y la presencia de la ESS en la radio y la televisión públicas.
- **Palancas público-comunitarias:** reconocer por igual todas las formas jurídicas de la ESS; anticiparse a la reforma europea de la contratación pública; y, en gobernanza, formar al personal público en ESS, crear unidades de contratación responsable en los ministerios, medir y evaluar las políticas de ESS, crear espacios estables de innovación con la ESS, simplificar la justificación de las subvenciones y financiar la investigación sobre ESS.

Para REAS, ahí sigue el trabajo de incidencia para la próxima legislatura, gobierne quien gobierne.

Cómo usar este análisis en tu territorio

- **Identifica las puertas de entrada.** Mira qué candidaturas de tu territorio recogen medidas de REAS y en qué ámbitos: son los puntos de partida para la incidencia.
- **Pide compromisos concretos.** A quienes obtengan representación el 29N, pídeles calendario, presupuesto y responsable para cada medida que ya llevan en su programa.
- **Lleva la agenda pendiente.** Presenta las 28 medidas no encontradas en las reuniones con grupos parlamentarios y gobiernos autonómicos y locales.
- **Ten en cuenta las competencias.** Con candidaturas autonómicas, prioriza las medidas que dependen de su territorio o que pueden defender en el Congreso.
- **Haz seguimiento después del 29N.** Comprueba qué medidas entran en los acuerdos de gobierno, en los presupuestos y en la actividad parlamentaria, y comparte con REAS Red de Redes lo que vayáis consiguiendo.
- **Sigue las palancas durante la legislatura.** El desarrollo reglamentario de la Ley 1/2026, la nueva Estrategia Española de Economía Social y la reforma de la Ley de Contratos se deciden después del 29N: son el calendario de incidencia de los próximos meses.

Cómo se ha hecho

REAS ha buscado sus 118 medidas (93 de los ámbitos y 25 de las palancas) en los programas completos de PP, Vox, PSOE, Frente Amplio y Podemos, y de ERC, Junts, EH Bildu, EAJ-PNV, BNG, Coalición Canaria, Compromís-Front Valencià, Adelante Andalucía, Teruel Existe y Soria ¡Ya!, tal como estaban publicados el 23 de noviembre de 2026.

Cuenta como coincidencia una propuesta concreta en la misma dirección que la de REAS. No cuentan las declaraciones genéricas ni las propuestas en sentido contrario, y si un programa defiende una medida y también su contraria, no se cuenta. Cada coincidencia se ha comprobado con la cita literal del programa, y cada ámbito se clasifica según el programa recoja más de la mitad de sus medidas, varias, una sola o ninguna. Una medida figura entre las no encontradas solo si no aparece en ninguno de los 15 programas.

La búsqueda y la primera clasificación se hicieron con ayuda de herramientas de inteligencia artificial, y la Coordinación Ejecutiva y el Consejo Confederal de REAS Red de Redes han revisado los resultados. Aun así, un programa puede recoger una medida con otras palabras o en un apartado que no hayamos identificado: por eso hablamos de medidas «no encontradas» y no de medidas ausentes. Si detectas un error, escríbenos a info@reas.red y lo corregiremos.

En la revisión final no fue posible acceder al texto del programa de Coalición Canaria: sus casillas de los ámbitos proceden de la primera lectura y en las palancas aparece sin datos. Geroa Bai no se ha

incluido porque no había sido posible acceder a su programa, ni Unidad del Pueblo Canario, de la que no constaba un programa propio. UPN concurre con el PP.

Fuentes

- Políticas públicas para poner la vida en el centro. Propuestas de REAS para el 29N
- Estatales: PP, Vox, PSOE, Frente Amplio y Podemos
- No estatales: ERC, Junts, EH Bildu, EAJ-PNV, BNG, Coalición Canaria, Compromís-Front Valencià, Adelante Andalucía, Teruel Existe y Soria ¡Ya!

REAS Red de Redes. Análisis de los programas publicados hasta el 23 de noviembre de 2026, cerrado el 25 de noviembre de 2026.